

Reporting honor-based crimes to the police – Social workers' perspectives

Kim Moeller & Sadia Khan

Background: Honor-based crimes

- Several legal initiatives against honor-based crimes
 - 1982: ban on female circumcision
 - 1990: travel ban on forced marriage, child marriage, misleading about travel for these purposes
 - 2007: action plan on men's violence against women - honor-based violence had its own subcategory
 - 2022 and 2024: laws on honor-based oppression
 - Aim to counter the social control that people exposed to honor-based violence and oppression encounter in everyday life
 - Up to six years imprisonment, udvidet strafansvar for those that “tillader” at noget sker
- These are “collective” forms of crime that include “subtle pressure”

Background: Reporting to police

- Reporting offenses is the first step in the legal process:
 - The primary way the justice system obtains its cases
- Lack of reporting:
 - increases the dark figure of crime
 - undermines deterrence principles when offenders are not sanctioned
- Discretionary and non-discretionary factors:
 - Non-discretionary factors are available law enforcement resources and evidence
 - Discretionary factors concern the relationship between citizens and authorities

This study

- The most important categories pertain to forced marriages, underage marriage, and arranging travels abroad for these purposes
 - Many of these offenses do not come to the attention of police by victims reporting. Rather, for these offenses, the criminal justice process begins with social workers reporting a suspicion
 - Brå (2012) report on the police's investigation into honor-related violence found that the victims were typically in contact with Social Services before the police became involved
 - There is an administrative recommendation for social workers to report suspicion of these offenses, but there is no requirement
- Costs and benefits of reporting to police from the perspective of social workers
- Reasons for not reporting suspicions may be instructive for developing policy

Method

- 8 semi-structured interviews with social workers in Southern Sweden
 - Data collection ongoing...

Findings

Costs: Non-discretionary

- Competencies:
 - *"... jag upplever mycket att det har att göra med vilken kompetens polisen har. Bara de har anmält och vem som dyker upp för att de har goda erfarenheter av just brott i nära, men de är ju också dem som är lite mer specialister. Och man behöver inte nödvändigtvis hamna där när det heder. Så det är lite lotteri."*
- Regional differences:
 - *"Och jag tänker att polisen delvis har fått väldigt mycket regeringsuppdrag. Så att de har liksom ökat sin kunskap, har gjort många stora steg i att skapa en förberedelse och kunna hantera de här ärendena. Sedan är polismyndigheten en jättestor myndighet. Så att det ser inte lika ut över hela landet eller ens inom Skåne."*

Costs: Non-discretionary

- The process:
 - *”Ja, alltså jag tänker att polisen också kan vara väldigt fyrkantig och inte alltid ha brottsofferperspektiv. Och där man gör knepiga grejer som att åka ut i uniform till skolan och kommer utsätta den här för ganska mycket fara av att göra det. Eller att man inte riktigt bemöter dem på det sättet som de behöver bli bemötta.”*
 - *”Man blir hämtad på skolan med ett ombud, man har med sig en trygghetsperson från skolan, man blir tagen till en polisstation. Som ung kanske man tänker, vad fan, ni har inte poliskläder på er, hur är ni poliser egentligen? Man sitter i ett rum där man blir filmad. Och oftast så får man ju frågor som man förstår vad konsekvenserna blir om man säger svaren på dem. Och efteråt får de träffa socialtjänsten, man får veta att okej, nu kommer vi prata med dina föräldrar. Hur känns det? Barnen blir rädda. Alltså det blir ju väldigt traumatiserande. Så det är svårt att veta hur man ska göra det på ett bättre sätt.”*

Costs: Non-discretionary

- Public sector requirement of written documentation:
 - *”Men det är svårt när barnen är äldre och berättar saker i förtroende, även om de vet att allting ni säger skrivs ner. Så är det jättesvårt när vi säger att vi har riktlinjer som säger att vi behöver göra så här. Och då, absolut, det har hänt i många ärenden som kanske inte är hedersrelaterade, eller relaterade, men som är våldsrelaterade, där konsekvensen blir att barnen slutar prata med oss. För att vi har anmält och för att det sätter dem i en dålig situation.”*

Costs: Discretionary

- Social proximity:
 - *"Anledningen är att de vill inte att sina föräldrar eller närstående ska bli bestraffade. De vill lämna. Men that's it. Jag vill bara att de ska låta mig vara och att jag ska få lämna och sen kan de hålla på med sitt. Och det är därför. Så de vill inte att det ska bli någonting. De vill inte att de ska bli dömda för det de har gjort. För att de ser ju ändå det från deras perspektiv också. För det är lite mer komplicerat."*
 - *"För det var ju ofta så att man kanske har blivit förhörd av polis, gjort polisanmälan och sen så får man jättepanik som utsatt och vill dra tillbaka allting. För att man vill inte att andra ska ta skada i familjen. Man vill bara ha hjälp själv. Man vill inte att andra ska straffas eller påverkas."*
 - *"Hon åkte till skyddat boende och försökte prata med henne, försökte motivera henne till att vara med. Men det gick inte. Och efter det lägger de ju ner."*

Costs: Discretionary

- Low chance of getting convictions:
 - *"Och ibland blir anmälningar generellt bara att vi anmäler för att anmäla, men vi vet att det kommer inte gå vidare, det kommer inte leda till någonting, för vi vet att våra målsägande kommer inte ställa upp på förhören. Och vi sätter dem många gånger i en väldigt dum situation genom polisförhör."*
- Toleration, legal cynicism:
 - *"Jag tror att det är viktigt att man är uppriktig. Jag tror att det är väldigt viktigt att skapa en allians med den som är utsatt, den som man är till för. Det kan mycket väl bli så att man gör en polisanmälan, att man kommer överens om att man ska göra en polisanmälan. Polisanmälan läggs ner för att det inte finns tillräckligt. Och i det bär den utsatte en känsla av att det är ingen som litade på mig. Att man kanske kommit till en punkt där man väljer att det är det socialtjänsten säger är det bästa för mig. Och så får man ändå en känsla av att det var ingen som trodde på mig. Och det handlar det ju faktiskt inte om. Utan det handlar ju snarare om att det inte fanns tillräckliga med bevis för att väcka åtal."*

Benefits: Non-discretionary

- Access to resources
 - *”Ja, jag tänker att man kan få mer hjälp och mer stöd och framförallt kopplat till bortförande. Alltså att det är där socialtjänsten saknar totalt möjlighet till att göra vissa saker men där polisen har andra möjligheter. Så att det finns ju definitivt tillfällen när det är gynnsamt att polisanmäla och där jag 100% skulle polisanmäla.”*
- Severe crime, resources, dedication
 - *”Och att jag har haft ett ärende som har blivit kidnappad från det skyddande boendet och polisen fick hem henne med sitt arbete. Så att det är liksom, det var så tydligt vad de kunde göra och hur den här polisen verkligen gav sin själ för att få hem den här personen.”*

Benefits: Non-discretionary

- Sanction certainty:
 - *”jag tänker att det är bra att det kommer upp liksom att det är synligt så det är jättebra. Att man visar att det här, så här får man inte göra så och att det i alla fall finns en risk om straff och att det kanske får folk att tänka efter förhoppningsvis och backa liksom.”*
- Incapacitation:
 - *”Alltså den enda gången som polisen var inblandad, det var ju då. Då fick de ju faktiskt fast förövaren så han fick ju jättelångt. Han fick 7-8 års fängelsestraff. Och så länge som han satt inne så var ju familjen lite friare.”*

Benefits: Discretionary

- Laws strengthen norms:
 - *”Ja men jag tänker för den som har blivit utsatt så, alltså det kan ju ha ett, vad ska man säga, ett slags symboliskt värde i att få bekräftat på ett väldigt tydligt sätt att det här som jag har blivit utsatt för är inte okej, det är till och med inte lagligt, det är ett brott och jag har rätten att gå vidare med en polisanmälan och berätta det och sen får lagen avgöra helt enkelt vad som händer.”*
 - *”Det är jätteviktigt (att polisanmäla) .. För att lägga ansvaret där det hör hemma. Får inte polisen in de här ärendena så kommer de aldrig heller kunna utredas och dömas. Och då blir det liksom ett parallellsamhälle där vi också någonstans tänker att det kanske inte är så himla farligt. Eller att man skyddar på något sätt förövarna och också ha en tystnadskultur i det. Att de sköter det inom sitt eget och så vidare. Jag tror att det är jätteviktigt att vi har lagstiftning på plats. Vi måste pröva den och vi måste se att det håller hela vägen.”*

Discussion

- Social workers hold a key position, connecting victims of honor-based crimes with the judicial system
- We examine the challenges of maneuvering in a dynamic legal landscape where it is difficult to identify costs and benefits of reporting suspicions to the police
- Breadth of concerns, social proximity to perpetrators and social distance to authorities, further complicate decision-making

References

- Avakame, E.F., Fyfe, J.J., og McCoy, C. (1999). "Did you call the police? what did they do?" An empirical assessment of Black's theory of mobilization of law. *Justice Quarterly*, 16 (4), 765–792.
- Baumer, E.P. (2002). Neighborhood disadvantage and police notification by victims of violence. *Criminology*, 40 (3), 579–616.
- Black, D. (1976). *The behavior of law*. New York: Academic Press.
- Braga, A. og MacDonald, J. (2019). Improving police effectiveness in ensuring justice. *Criminology and Public Policy*. 18 (3): 511-524
- Brunson, R. og Wade, B. (2019). "Oh hell no, we don't talk to police": Insights on the lack of cooperation in police investigations. *Criminology and Public Policy*. 18 (3): 623-648.
- Brå (2008). *Otillåten påverkan mot brottsoffer och vittnen Om ungdomsbrott, relationsvåld och organiserad brottslighet*. Rapport 2008:8.
- Brå (2010). *Mäns våld mot kvinnor, hedersrelaterat våld och förtryck samt våld i samkönade relationer*. Rapport 2010:4
- Brå (2012). *Polisens utredningar av hedersrelaterat våld*. Rapport 2012:1.
- Brå (2018). *Relationen till rättsväsendet i social utsatta områden*. Rapport 2018:6.
- Goudriaan, H., Lynch, J.P., og Nieuwbeerta, P. (2004). Reporting to the police in western nations. *Justice Quarterly*, 21 (4), 933–969.
- Tarling, R., og Morris, K. (2010). Reporting crime to the police. *British Journal of Criminology*, 50 (3), 474–490.